

AUTO N.

NO - 9 1 2 1

FECHA:

03 NOV 2017

**“POR EL CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACION Y SE FORMULAN CARGOS”**

**EL COORDINADOR DE LA OFICINA JURIDICA AMBIENTAL DE LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE – CVS EN USO DE SUS FACULTADES LEGALES Y ESTATUTARIAS Y**

**CONSIDERANDO**

Que la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge – CVS en cumplimiento de las funciones atribuidas por la Ley 99 de 1993, artículo 31 numeral 12 realiza funciones de control, seguimiento y evaluación ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y demás recursos naturales renovables existentes en el Departamento de Córdoba.

Que en atención a la denuncia radicada en la CAR – CVS, con número de radicación 5103 del 31 de agosto de 2017, interpuesta por habitantes de la vereda Puerto Grande, Municipio de Cotorra, Departamento de Córdoba, en la cual se denuncia por parte de estos ciudadanos, la presunta explotación y utilización de las aguas de caño Viejo de manera particular y la construcción de una represas, obstruyendo con esto el drenaje de aguas lluvias y ocasionando inundaciones.

La Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge – CVS generó el Informe de visita GGR N° 2017-135 el cual expone lo siguiente

Que el día 31 de agosto de 2017, se recibe oficio con radicado CAR-CVS No. 5103, referente a afectación por represamiento de aguas e inundaciones en las Veredas Puerto Grande, por construcción de represa. En atención a la solicitud, la Subdirectora de Gestión Ambiental, Mónica María Severiche Núñez, designa a profesionales del grupo de Gestión de Riesgo para realizar visita de inspección.

**LOCALIZACIÓN**

El sitio visitado se encuentra ubicado en la vereda Puerto Grande, municipio de Cotorra, Córdoba.

ITEM	COORDENADAS		DESCRIPCIÓN
	NORTE	OESTE	
Punto 1	9° 2'57.59"	75°46'38.03"	“Caño Viejo”
Punto 2	9° 2'50.75"	75°46'36.34"	Canal construido de aprox. 1m
Punto 3	9° 2'49.74"	75°46'35.11"	Inmediaciones del caño “Caño Viejo”
Punto 4	9° 2'51.54"	75°46'35.29"	Represa

AUTO N. <sup>Nº</sup> - 9 1 2 1

FECHA: 03 NOV 2017



## OBSERVACIONES DE CAMPO

La visita de inspección se realizó el día 18 de septiembre de 2017, por profesional del Grupo de Gestión de Riesgo adscrito a la subdirección de Gestión Ambiental de la CAR-CVS.

Se hicieron las siguientes observaciones:

- El sitio de inspección se encuentra ubicado en el municipio de Cotorra, Córdoba, la visita se realizó en compañía del señor Gabriel Ignacio Bello, presidente de la Junta de Acción Comunal de la vereda Puerto Grande de dicho municipio, quien manifestó la problemática que vive la comunidad por la construcción de una represa.
- Antes de llegar al lugar donde se encuentra la represa, se identificó el cauce del caño que la población llama “Caño Viejo”, el cual al momento de la visita se observó con algunas intervenciones.
- El recorrido se hizo a pie hasta uno de los predios afectados, donde se encuentra construido un canal de aproximadamente 1 m de ancho, y que



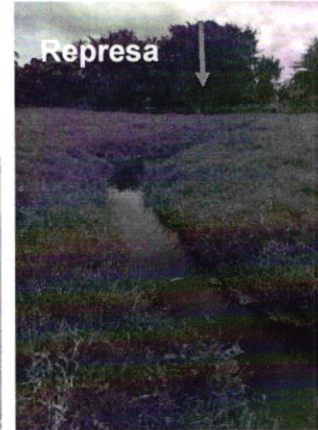
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE – CVS

AUTO N.                      NO                      - 9 1 2 1

FECHA:                      03 NOV 2017



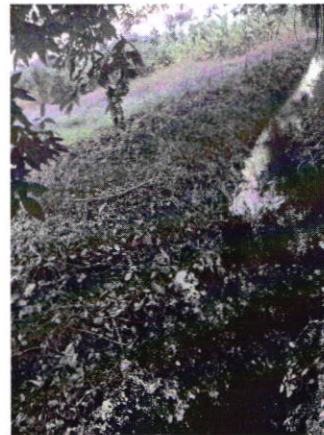
**Foto N° 2.** Se observa encharcamiento debido a que el canal construido al lado de la represa para transportar el agua del caño, y que recibe el canal mostrado, no tiene suficiente capacidad hidraulica.



**Foto N° 3.** Canal dentro de predio afectado que se dirige hacia caño.



**Foto N° 4.** Represa construida



**Foto N° 5 y 6.** Canal de aproximadamente 1,5 m paralelo a la represa.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE - CVS

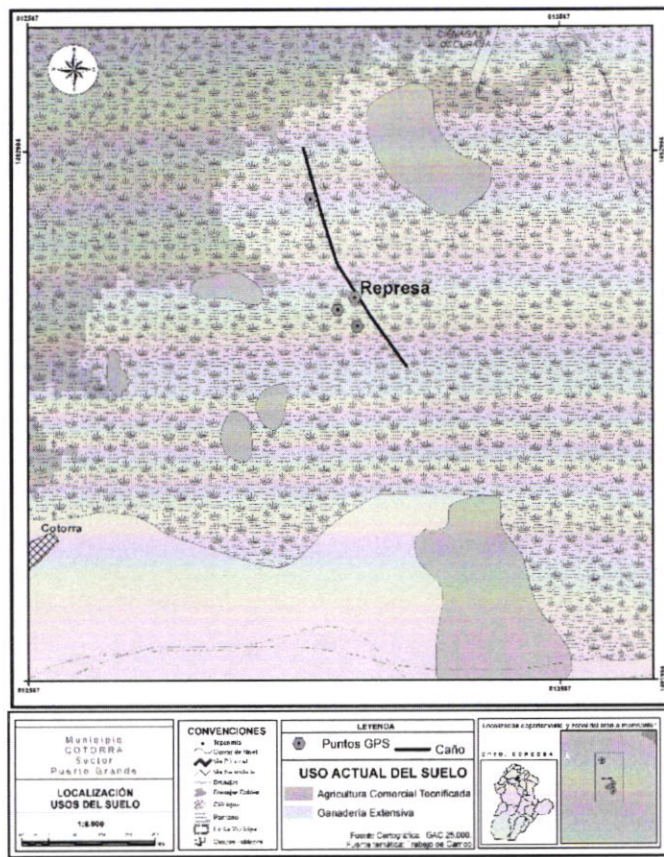
AUTO N. N° - 9 1 2 1

FECHA: 03 NOV 2017



Foto N° 7 y 8. Desbordamiento del Caño.

Según datos basados en la información cartográfica del Plan de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas del río Sinú, el uso actual del suelo en su mayor parte es Ganadería Extensiva, el cual se constató al llegar al sitio.



En el mapa se observa que la zona donde se construyó la represa es zona de pantano, característica de los caños y/o Ciénegas, por lo que se podría constatar que está ubicada en el cauce del caño, y que la fuente de abastecimiento de la represa corresponde a las aguas de este.



9

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN  
JORGE – CVS

AUTO N.

Nº - 9121

FECHA:

03 NOV 2017

ministerio de la ley requieren concesión, para lo cual deberán dirigir una solicitud al Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente, Inderena, en la cual expresen:

- a. Nombre y apellidos del solicitante, documentos de identidad, domicilio, nacionalidad. Si se trata de una persona jurídica, pública o privada, se indicará su razón social, domicilio, los documentos relativos a su constitución, nombre y dirección de su representante legal.
- b. Nombre de la fuente de donde se pretende hacer la derivación, o donde se desea usar el agua.
- c. Nombre del predio o predios, Municipios o comunidades que se van a beneficiar, y su jurisdicción.
- d. Si los usos son de aquellos relacionados en los puntos d) a p) del artículo 36 de este Decreto, se requerirá la declaración de efecto ambiental. Igualmente se requerirá esta declaración cuando el uso contemplado en los puntos b) y c) del mismo artículo se destine a explotaciones agrícolas o pecuarias de carácter industrial.
- e. Información sobre la destinación que se le dará al agua.
- f. Cantidad de agua que se desea utilizar en litros por segundo.
- g. Información sobre los sistemas que se adoptarán para la capacitación, derivación, conducción, restitución de sobrantes, distribución y drenaje, y sobre las inversiones, cuantía de las mismas y término en el cual se van a realizar.
- h. Informar si se requiere establecimiento o servidumbre, para el aprovechamiento del agua o para la construcción de las obras proyectadas.
- i. Término por el cual se solicitó la concesión.
- j. Extensión y clase de cultivos que se van a regar.
- k. Los datos previstos en el Capítulo IV de este Título para concesiones con características especiales.
- l. Los demás datos que el Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente Inderena, y el peticionario consideren necesarios.

**Artículo 68°.-** Las concesiones para uso agrícola y silvicultural, además de lo dispuesto por el Título II de este Decreto, deberán incluir la obligación del usuario de construir y mantener los sistemas de drenaje y desagüe adecuados para prevenir la erosión, revenimiento y salinización de los suelos.

AUTO N.                    Nº                    - 9 1 2 1  
FECHA:                    03 NOV 2017

**LEY 2811 DE 1974**

**Artículo 83°.-** Salvo derechos adquiridos por particulares, son bienes inalienables e imprescriptibles del Estado:

- a. El álveo o cauce natural de las corrientes;
- b. El lecho de los depósitos naturales de agua;
- c. La playas marítimas, fluviales y lacustres;
- d. Una faja paralela a la línea de mareas máximas o a la del cauce permanente de ríos y lagos, hasta de treinta metros de ancho;
- e. Las áreas ocupadas por los nevados y por los cauces de los glaciares;
- f. Los estratos o depósitos de las aguas subterráneas.

**Artículo 84°.-** La adjudicación de un baldío no comprende la propiedad de aguas, cauces ni, en general, la de bienes a que se refiere el artículo anterior, que pertenecen al dominio público.

**Artículo 96°.-** El dueño o el poseedor del predio o industria podrá solicitar concesión de aguas. También podrá hacerlo el tenedor, a nombre del propietario o del poseedor. **(EXEQUIBLE).**

**Artículo 97°.-** Para que pueda hacerse uso de una concesión se requiere:

- a. Su inscripción en el registro;
- b. La aprobación de las obras hidráulicas para el servicio de la concesión.

**CONCLUSIONES**

En el predio visitado no se observa algún tipo de captación de aguas para su aprovechamiento, sin embargo, si se logra evidenciar la alteración y/o desviación del curso natural del cauce mediante la construcción de la represa. Adicional a ello la zona donde fue construida la represa corresponde con áreas de pantano, característico de los lugares donde hay Ciénagas o caños y por consiguiente se puede intuir que este ha sido intervenido por parte de la presunta dueña del terreno donde se llevó a cabo la construcción de dicha represa.

A raíz de los taponamientos, y al tener el cauce intervenido, en época de lluvias, el caño tiende a desbordarse y generar inundaciones en los predios aledaños, donde se ve afectada la comunidad.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE – CVS

AUTO N.      Nº      - 9 1 2 1  
FECHA:      03 NOV 2017

Que suspendan las actividades de llenado de la represa hasta tanto no se tengan los permisos pertinentes.

Que el personal interesado solicite los permisos necesarios para adelantar cualquier actividad antrópica en zona de captación de agua, e intervención de cauces.

**NORMAS JURÍDICAS QUE SUSTENTAN LA INTERVENCIÓN DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINÚ Y DEL SAN JORGE – CVS**

Que la ley 99 de 1993 articulo 31 referente a las funciones atribuidas a La Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS, dispone en el numeral 12 que le corresponde a las corporaciones autónomas regionales *“ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos o gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, el aire o a poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos.”*

Que siguiendo el mismo principio de protección al medio ambiente, el Decreto 2811 de 1974, *por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente*, en su artículo 2 establece que el ambiente es patrimonio común de la humanidad y necesario para la supervivencia y el desarrollo económico y social de los pueblos, en consecuencia uno de los objetivos de este Código, y de todas las autoridades ambientales es *“Lograr la preservación y restauración del ambiente y la conservación, mejoramiento y utilización racional de los recursos naturales renovables, según criterios de equidad que aseguren el desarrollo armónico del hombre y de dichos recursos, la disponibilidad permanente de estos y la máxima participación social, para beneficio de la salud y el bienestar de los presentes y futuros habitantes del territorio nacional”*.

Que a su turno la Constitución Política de Colombia, consagra a lo largo de su articulado normas de estirpe ambiental en las que se erige como principio común la conservación y protección al medio ambiente, el derecho de las personas de disfrutar de un ambiente sano y la obligación radicada en cabeza del estado de proteger la biodiversidad, y siendo esta la norma de normas, según lo consagra el artículo 4 de la misma, las normas que la desarrollen deben estar en concordancia con esta, so pena de nulidad. Dentro de los artículos constitucionales que desarrollan aspectos de estirpe ambiental, se pueden encontrar los siguientes:

“Artículo 79: Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE – CVS

AUTO N.

Nº

- 9 1 2 1

FECHA:

03 NOV 2017

afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”.

“Artículo 80: El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”.

Que la Ley 1333 de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental, en el artículo 1, dispone que “El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.

En virtud del articulado anterior, la Corporación de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS, es la entidad investida con capacidad y competencia suficientes para adelantar el respectivo proceso sancionatorio ambiental, teniendo en cuenta que el fin que mueve su actuación es la preservación y protección del medio ambiente, garantizando con esto que los recursos naturales, en este caso recurso hídrico, sea utilizado conforme a las disposiciones legales vigentes que regulan la materia como lo es el decreto 2811 de 1974 para garantizar su disfrute y utilización.

### FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA APERTURA DE INVESTIGACIÓN

La Ley 1333 de 2009 en el artículo 1, establece la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental, radicándola, entre otras autoridades, en cabeza de las Corporaciones Autónomas Regionales, para el caso que no ocupa Corporación Autónoma Regional de los Valle del Sinú y del San Jorge – CVS, en consecuencia esta entidad esta investida con capacidad para adelantar los procesos sancionatorios contra los infractores de la normatividad ambiental.

Lo cual guarda estricta consonancia con las funciones de protección a los recursos naturales, atribuidas mediante Ley 99 de 1993, actuando como máxima autoridad en materia ambiental dentro de su jurisdicción.

El artículo 10 de la ley 1333 de 2009, establece que “La acción sancionatoria ambiental caduca a los 20 años de haber sucedido el hecho u omisión generadora

11

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN  
JORGE – CVS

AUTO N.

Nº - 9 1 2 1

FECHA:

03 NOV 2017

de la infracción. Si se tratara de un hecho u omisión sucesivos, el término empezará a correr desde el último día en que se haya generado el hecho o la omisión. Mientras las condiciones de violación de las normas o generadoras del daño persistan, podrá la acción interponerse en cualquier tiempo”.

En virtud de lo establecido en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, el procedimiento sancionatorio podrá iniciarse por la autoridad ambiental de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado.

Esta Corporación previamente ha verificado los hechos constitutivos de infracción ambiental, presuntamente ejecutados por la señora DOMINGA PETRO, propietaria del Predio ubicado en la vereda Puerto Grande, Municipio de Cotorra, Departamento de Córdoba, de conformidad con la información suministrada por el informe de visita GGR N° 2017-135 el día 22 de septiembre 2017, existe merito suficiente para iniciar investigación administrativa de carácter ambiental por la ocurrencia de hecho contraventor consistente la presunta alteración y/o desviación del curso natural del cauce mediante la construcción de una represa y un canal de manera particular, obstruyendo con esto el drenaje de agua y en época de lluvias ocasiona inundaciones.

Que atendiendo el marco legal del Decreto 1541 de julio 28 de 1978 compilado hoy en el Decreto 1076 de 2015 en Capitulo 2 SECCION 2, Del dominio de las aguas, cauces y riberas, Artículo 2.2.3.2.2.1 en conformidad con lo establecido por los artículos 80 y 82 del Decreto-Ley 2811 de 1974, las aguas se dividen en dos categorías: aguas de dominio público y aguas de dominio privado. Para efectos de interpretación, cuando se hable de aguas, sin otra calificación, se deberá entender las de uso público.

Así mismo el Artículo 2.2.3.2.2.2 - Son aguas de uso público:

- a. Los ríos y todas las
- b. aguas que corran por cauces naturales de modo permanente o no;
- c. Las aguas que corran por cauces artificiales que hayan sido derivadas de un cauce natural;
- d. Los lagos, lagunas, ciénagas y pantanos;
- e. Las aguas que estén en la atmósfera;
- f. Las corrientes y depósitos de aguas subterráneas;
- g. Las aguas y lluvias;
- h. Las aguas privadas, que no sean usadas por tres (3) años consecutivos, a partir de la vigencia del Decreto-Ley 2811 de 1974, cuando así se declara mediante providencia del Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente, Inderena, previo el trámite previsto en este Decreto, y
- i. Las demás aguas, en todos sus estados y forman, a que se refiere el artículo 77 del Decreto-Ley 2811 de 1974, siempre y cuando no nazcan y mueran dentro del mismo predio.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE – CVS

AUTO N. N° - 9 1 2 1

FECHA: 03 NOV 2017

Aunado a ello, en el SECCION II de la citada norma lo que compete con el *Dominio de los cauces y riberas*

Artículo 2.2.3.2.3.1.- Se entiende por cauce natural la faja de terreno que ocupan las aguas de una corriente al alcanzar sus niveles máximos por efecto de las crecientes ordinarias; y por lecho de los depósitos naturales de aguas, el suelo que ocupan hasta donde llegan los niveles ordinarios por efectos de lluvias o deshielo.

Artículo 2.2.3.2.7.1. Toda persona Natural o Jurídica, pública y privada requiere concesión para obtener el derecho al aprovechamiento de las aguas para los siguientes fines:

- a. Abastecimiento doméstico en los casos que requiera derivación;
- b. Riego y silvicultura;
- c. Abastecimiento de abrevaderos cuando se requiera derivación;
- d. Uso industrial;
- e. Generación térmica o nuclear de electricidad;
- f. Explotación minera y tratamiento de minerales;
- g. Explotación petrolera;
- h. Inyección para generación geotérmica;
- i. Generación hidroeléctrica;
- j. Generación cinética directa;
- k. Flotación de maderas;
- l. Transporte de minerales y sustancias tóxicas;
- m. Acuicultura y pesca;
- n. Recreación y deportes; o. Usos medicinales, y
- p. Otros usos minerales.

Que el de igual forma decreto 1541 de 1978 compilado en el Decreto 1076 de 2015 en la sección 19 en el Artículo 2.2.3.2.19.1. **De las Obras Hidráulicas-** Al tenor de lo dispuesto por el artículo 119 del Decreto-ley 2811 de 1974, las disposiciones de este Título tiene por objeto promover, fomentar, encauzar y hacer obligatorio el estudio, construcción y funcionamiento de obras hidráulicas para cualquiera de los usos del recurso hídrico y para su defensa y conservación, sin perjuicio de las funciones que de acuerdo con el Decreto 154 de 1976, corresponden al Ministerio de Obras Públicas y Transporte.

Que en la SECCIÓN 24 del mencionado decreto en lo pertinente a las PROHIBICIONES, SANCIONES, CADUCIDAD, CONTROL Y VIGILANCIA. En su Artículo 2.2.3.2.24.1. Por considerarse atentatorias contra el medio acuático se prohíben las siguientes conductas:

- 1) Incorporar o introducir a las aguas o sus cauces cuerpos o sustancias sólidas, líquidas o gaseosas, o formas de energía en cantidades, concentraciones o niveles

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE – CVS

AUTO N. <sup>Nº</sup> - 9121  
FECHA: 03 NOV 2017

capaces de interferir con el bienestar o salud de las personas, atentar contra la flora y la fauna y demás recursos relacionados con el recurso hídrico.

- 2) Infringir las disposiciones relativas al control de vertimientos.
- 3) Producir, en desarrollo de cualquier actividad, los siguientes efectos:
  - a. **La alteración nociva del flujo natural de las aguas;**
  - b. La sedimentación en los cursos y depósitos de agua;
  - c. Los cambios nocivos del lecho o cauce de las aguas;
  - d. La eutroficación;
  - e. La extinción o disminución cualitativa o cuantitativa de la flora o de la fauna acuática, y
  - f. La disminución del recurso hídrico como la fuente natural de energía.

Teniendo en cuenta los siguientes artículos del Decreto 2811 de 1974:

**Artículo 83°.-** *Salvo derechos adquiridos por particulares, son bienes inalienables e imprescriptibles del Estado:*

- a.- *El álveo o cauce natural de las corrientes;*
- b.- *El lecho de los depósitos naturales de agua;*
- c.- *Las playas marítimas, fluviales y lacustres;*
- d.- *Una faja paralela a la línea de mareas máximas o a la del cauce permanente de ríos y lagos, hasta de treinta metros de ancho;*
- e.- *Las áreas ocupadas por los nevados y por los cauces de los glaciares;*
- f.- *Los estratos o depósitos de las aguas subterráneas.*

**Artículo 84.** *La adjudicación de un baldío no comprende la propiedad de aguas, cauces ni, en general, la de bienes a que se refiere el artículo anterior, que pertenecen al dominio público.*

**Artículo 102.** *Quien pretenda construir obras que ocupen el cauce de una corriente o depósito de agua, deberá solicitar autorización.*

**Artículo 119.** *Las disposiciones del presente título tiene por objeto promover, fomentar, encauzar y hacer obligatorio el estudio, construcción y funcionamiento de obras hidráulicas para cualquiera de los usos de los recursos hídricos y para su defensa y conservación. (EXEQUIBLE).*

**Artículo 120.** *El usuario a quien se haya otorgado una concesión de aguas y el dueño de aguas privadas estarán obligados a presentar, para su estudio y aprobación, los planos de las obras necesarias para captar, controlar, conducir, almacenar, o distribuir el caudal. Las obras no podrán ser utilizadas mientras su uso no se hubiere autorizado”.*