

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° 16311

FECHA: 11 OCT 2023

**“POR EL CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA AMBIENTAL Y SE
HACEN UNOS REQUERIMIENTOS”**

**EL COORDINADOR DE LA OFICINA JURIDICA AMBIENTAL DE LA CORPORACION
AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE – CVS EN
USO DE SUS FACULTADES LEGALES Y ESTATUTARIAS Y**

CONSIDERANDO

Que en cumplimiento del Artículo 31, Numeral 12, de la Ley 99 de 1993, la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge –CVS – realiza funciones de control, seguimiento y evaluación ambiental de los usos del agua, el suelo, e aire y demás recursos naturales renovables existentes en el Departamento de Córdoba.

Que en acatamiento a lo anterior, personal asociado a la Subdirección de Gestión Ambiental de la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS, realizaron visita a los predios donde se encuentra ubicado el antiguo botadero clausurado del municipio de Puerto Escondido, en el cual se realizaba la disposición final de sus residuos sólidos urbanos. De la visita realizada se generó el Informe de Visita ASA N° 2023-878 del 18 de septiembre de 2023, en el cual se indicó:

“(…)

1. ACTIVIDADES REALIZADAS

En el ejercicio de las actividades de control ambiental, el día 14 de septiembre de 2023, profesionales de la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS realizaron visitas a los predios donde se encuentra ubicado el antiguo botadero clausurado del municipio de Puerto Escondido, en el cual se realizaba la disposición final de sus residuos sólidos urbanos.

El sitio donde se encuentra ubicado el antiguo botadero a cielo abierto del municipio de Puerto Escondido, se encuentra localizado con coordenadas 08° 57' 16,4" latitud Norte y 76° 13' 41,3" longitud Oeste, aproximadamente a seis (6) km con respecto a la vía principal de la cabecera municipal de este ente territorial, que conduce hacia el municipio de Montería, sobre la margen izquierda de la vía, en el sector conocido como El Palmar.

En el recorrido se pudo constatar lo siguiente, que el acceso al lugar se encuentra en buen estado la vía, posee una puerta de ingreso al predio general construida en madera en buenas condiciones, con un letrero indicando la presencia de perro bravo, que controla el

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° 16311

FECHA: 11 OCT 2023

acceso de personas ajenas, al ingresar se encuentra una vivienda y luego de un recorrido de aproximadamente 20 minutos se llega al primero de los dos (2) predios del antiguo botadero a cielo abierto.

Como se menciona anteriormente, el área del antiguo botadero se encuentra distribuida en dos (2) predios vecinos, puesto que se procedió a emplear un segundo predio para la disposición de residuos, debido a que el primero fue ocupado completamente. El área aproximada de estos es de 5.700 m², cuenta con un portón de ingreso hecho de estacones y alambre de púas ("portillo"), el cual, al parecer se encuentra clausurado, el cercamiento perimetral del primer predio está elaborado en troncos y cuatro (4) líneas de alambres de púas, está en regular estado, el cercamiento perimetral del segundo predio se encuentra igual que el primer predio cercado con alambre de púas. Al momento de la visita no se observó personal de vigilancia, ni caseta de vigilancia. Además, no se presentó olores característicos de basurero a cielo abierto.

*En ambos predios se pudo evidenciar exposición de residuos a la acción de factores climáticos; se observó la presencia de un cultivo de plátano (*Musa paradisiaca*), pastos naturales y de material vegetal típico de la zona. Se encontraron pocos residuos sólidos, los que se han mantenido en el tiempo, como residuos urbanos (domésticos): botellas de vidrios y plásticas, restos de platos y pocillos, suela de sandalia, poliestireno expandido ("icopor"), vaso desechable, fragmentos de tela, bolso, peinilla, parte de cuchara, zapatos, entre otros. Igualmente, se observó residuos especiales como Residuo de Construcción y Demolición – RCD: tubo PVC, partes de inodoro, restos de cerámica, baldosas; Residuos o Desechos Peligrosos -RESPEL: frascos de medicamentos; Residuos Orgánicos: ramas secas; Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos – RAEE: cables; llantas usadas de bicicletas y moto, neumáticos. Asimismo, se presencié restos óseos, al parecer de animal bovino.*

Es importante resaltar que, muchos de los residuos persistentes se encuentran semienterrados y otros debido a la pendiente del terreno, se están dispersando, por lo que pueden ser arrastrados por acción de la gravedad u otros factores climáticos (lluvia, viento), llegando al arroyo o depresión que pasa por el sitio, con afectación directa sobre este y aumentando su dispersión a zonas aledañas. También se observó que en la parte exterior de la cerca perimetral el afloramiento de los residuos sólidos: botellas y restos de vidrios, bolsas y botellas plásticas, entre otros.

Al momento de la visita no se observaron chimeneas de recolección, concentración y venteo de gases, piezómetros, sistemas de drenaje, recolección y tratamiento de lixiviados, canales perimetrales para la retención de escorrentías, ni barreras de protección o de impermeabilización, tampoco se apreció lagunas de pondaje en el lugar.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° 16311

FECHA: 11 OCT 2023

REGISTRO FOTOGRÁFICO



Foto 1. Residuos Sólidos presentes en el sitio.



Foto 2. Residuos Sólidos presentes en el sitio.



Foto 3. Residuos sólidos presentes en el sitio.



Foto 4. Residuos de RAEE en el sitio.



Foto 5. Cercado perimetral en el sitio.

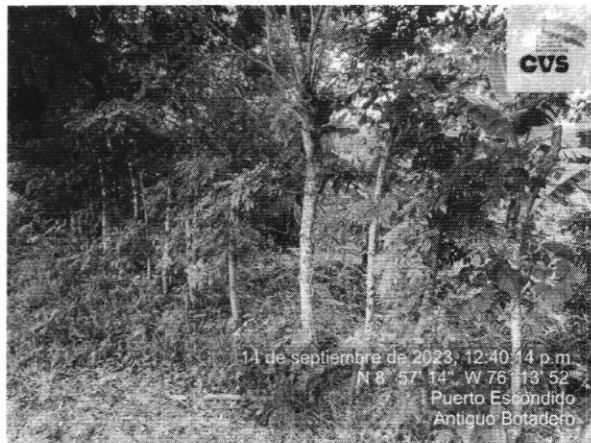


Foto 6. Vegetación presente en el sitio.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° N°16311

FECHA: 11 OCT 2023



Foto 7. Residuos sólidos presentes en el sitio.



Foto 8. Residuos sólidos presentes en el sitio.



Foto 9. Restos óseos de animales



Foto 10. Residuos sólidos presentes en el sitio



Foto 11. Presencia de RCD en el sitio



Foto 12. Residuos sólidos presentes en el sitio

2. CONCLUSIONES

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° 16311

FECHA: 11 OCT 2023

En primera instancia, se observó en el antiguo botadero a cielo abierto, que se encuentra ubicado en el municipio de Puerto Escondido, la presencia de residuos sólidos que aún persisten en el tiempo, por su poca capacidad degradativa a pesar de estar expuestos a factores climáticos; como son botellas y pedazos de vidrio, plásticos, neumáticos, llantas usadas de bicicleta o moto, Residuos de Construcción y Demolición -RCD, huesos de animales, entre otros. Además, se evidencio la presencia de un cultivo de plátano (Musa paradisiaca), pastos y uso del suelo con fines agropecuarios en el predio.

Es importante mencionar que el área del antiguo botadero se encuentra distribuida en dos predios cercanos, puesto que se procedió a emplear un segundo predio para la disposición de residuos sólidos, debido a que el primero fue ocupado completamente en su momento. Ambos predios presentan una geomorfología inclinada con pendiente, que puede ocasionar la dispersión de los residuos sólidos que persisten en la zona hacia la depresión o arroyo que atraviesa el lugar, por consiguiente, se puede intuir la posible contaminación por acción de factores climáticos (lluvia, viento, temperatura) y llegar a otros cuerpos de agua, evaporarse o percolar en el suelo.

En los dos previos del antiguo botadero se evidencia afloramiento de residuos sólidos en la parte exterior del cercamiento perimetral, evidenciándose residuos sólidos como botellas de vidrios, bolsas y botellas plásticas, residuos semienterrados, entre otro.

Por último, al momento de la visita no se observaron chimeneas de recolección, concentración y venteo de gases, piezómetros, sistemas de drenaje, recolección y tratamiento de lixiviados, canales perimetrales para la retención de escorrentías, ni barreras de protección o de impermeabilización, así como tampoco laguna de pondaje. Por lo que se evidencia, la no implementación del "Plan de Manejo para la restauración, recuperación, compensación y abandono del antiguo botadero a cielo abierto del municipio de Puerto Escondido, Córdoba".

Con relación al cumplimiento del "Plan de Manejo para la restauración, recuperación, compensación y abandono del antiguo botadero a cielo abierto del municipio de Puerto Escondido, Córdoba" aprobado mediante la Resolución anteriormente citada, la cual resuelve en el Artículo Segundo que se deberá dar cumplimiento a las acciones y actividades planteadas, se tiene que:

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° 16311

FECHA: 11 OCT 2023

OBLIGACIONES DE ACTIVIDADES ACCIONES DEL PLAN Y/O RESOLUCIÓN D APROBACIÓN RESOLUCIÓN N° 2 - 3276 DE 18 DE ABRIL DEL 2017	CUMPLE TOTALMENTE	CUMPLE PARCIALMENTE	NO CUMPLE
OBRAS BASICAS PARA EL CIERRE			
Localización y replanteo		X	
Cerramiento Perimetral		X	
Caseta de vigilancia temporal			X
Reacomodación de residuos			X
Diques de contención o confinamiento			X
Filtros perimetrales			X
Sistema de drenaje superficial de aguas lluvias y/o escorrentía			X
Sistemas de captación y conducción o almacenamiento de lixiviados			X
Sistemas de tanque de almacenamiento o lixiviados			X
Chimenea de evacuación de gases			X
Cobertura final y empradización			X
Empradización de taludes, zonas de tránsito cobertura final y repoblamiento vegetal		X	
Cerca viva perimetral		X	
Diseño paisajístico	NA	NA	NA
Pozo de monitoreo de aguas subterráneas			X
Puntos de control topográfico			X
PLAN DE GESTIÓN SOCIAL			
Comunicación a la comunidad y realización de talleres			X
SEÑALIZACIÓN			
Instalación de señales informativas y preventiva			X
PLAN DE MANTENIMIENTO TÉCNICO Y AMBIENTAL			
Mantenimiento de zonas verdes y zona reforestadas			X
Mantenimiento de sistema de aguas lluvias lixiviados y manejo de gases			X
PROGRAMA DE CONTROL TÉCNICO Y AMBIENTAL			
Controles adicionales al cierre del botadero cielo abierto			X

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° N°16311 -=

FECHA: 11 OCT 2023

OBLIGACIONES DE ACTIVIDADES ACCIONES DEL PLAN Y/O RESOLUCIÓN D APROBACIÓN RESOLUCIÓN N° 2 - 3276 DE 18 DE ABRIL DEL 2017	CUMPLE TOTALMENTE	CUMPLE PARCIALMENTE	NO CUMPLE
PROGRAMA DE MONITOREO TÉCNICO Y AMBIENTAL			
Monitoreo de la cobertura final			X
Monitoreo de la calidad de los lixiviados, aguas superficiales y aguas subterráneas			X
Monitoreo del sistema de gases			X
Remitir informes mensuales a la CVS, donde se constate la ejecución de las acciones planteadas, para verificar su cumplimiento anexando la evaluación y análisis de laboratorio y/o soportes realizados que apliquen para el caso			X
PLAZO DE EJECUCIÓN Y/O CRONOGRAMA DE TRABAJO DEL PLAN			
Seis (6) meses para la ejecución de las obras, acciones o actividades propuestas en el plan			X
Remitir informes semestrales una vez culminadas las obras, durante cuatro años, Para el monitoreo y seguimiento de las obras ejecutadas, anexando la evaluación y análisis de laboratorio y soportes realizados como son: control topográfico, control de brotes de lixiviados y grietas, calidad de lixiviados, calidad de aguas superficiales y subterráneas, entre otros análisis que se requieran			X

(...)"

CONSIDERACIONES JURÍDICAS QUE SOPORTAN LA INTERVENCION DE LA CORPORACION DE LOS VALLES DEL SINU Y SAN JORGE -CVS.

La Constitución Política de Colombia, consagra normas de estirpe ambiental en las que se erige como principio común la conservación y protección al medio ambiente, el derecho de las personas de disfrutar de un ambiente sano y la obligación radicada en cabeza del estado de proteger la biodiversidad, y siendo esta la norma de normas, según lo consagra el artículo 4 de la misma, las normas que la desarrollen deben estar en concordancia con esta,

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N°

16311

FECHA:

11 OCT 2003

so pena de nulidad. Dentro de los artículos constitucionales que desarrollan aspectos de contenido ambiental, se pueden encontrar los siguientes:

“Artículo 79: Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”.

“Artículo 80: El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”.

Es deber constitucional, tanto de los particulares como del estado, propender por el derecho colectivo a un ambiente sano y proteger los recursos naturales.

La Ley 99 de 1993, en el artículo 31, concerniente a las funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales - CVS, dispone en el numeral 2 que las Corporaciones Autónomas Regionales deberán: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a las directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente”.*

La ley 99 de 1993 artículo 31, concerniente a las funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales - CVS, dispone en el numeral 12 que le corresponde a las corporaciones autónomas regionales: *“ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos o gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, el aire o a poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos.*

El Decreto 2811 de 1974 compilado en el decreto 1076 de 2015, indica en su artículo 8 Se consideran factores que deterioran el ambiente, entre otros:

a.- La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° N° 1 6 3 1 1 4

FECHA: 11 OCT 2023

Se entiende por contaminación la alteración del ambiente con sustancias o formas de energía puestas en él, por actividad humana o de la naturaleza, en cantidades, concentraciones o niveles capaces de interferir el bienestar y la salud de las personas, atentar contra la flora y la fauna, degradar la calidad del ambiente o de los recursos de la nación o de los particulares.

Se entiende por contaminante cualquier elemento, combinación de elementos, o forma de energía que actual o potencialmente puede producir alteración ambiental de las precedentemente escritas. La contaminación puede ser física, química, o biológica;

FUNDAMENTOS JURÍDICOS QUE SOPORTAN LA APERTURA DE LA INVESTIGACIÓN

La Ley 1333 de 2009 en el artículo 1, establece la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental, radicándola, entre otras autoridades, en cabeza de las Corporaciones Autónomas Regionales, para el caso que no ocupa Corporación Autónoma Regional de los Valle del Sinú y del San Jorge – CVS, en consecuencia esta entidad esta investida con capacidad para adelantar los procesos sancionatorios contra los infractores de la normatividad ambiental. Lo cual guarda estricta consonancia con las funciones de protección a los recursos naturales, atribuidas mediante Ley 99 de 1993, actuando como máxima autoridad en materia ambiental dentro de su jurisdicción.

En virtud de lo establecido en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, el procedimiento sancionatorio podrá iniciarse por la autoridad ambiental de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado.

El artículo 10 de la ley 1333 de 2009, establece que *“La acción sancionatoria ambiental caduca a los 20 años de haber sucedido el hecho u omisión generadora de la infracción. Si se tratara de un hecho u omisión sucesivos, el término empezará a correr desde el último día en que se haya generado el hecho o la omisión. Mientras las condiciones de violación de las normas o generadoras del daño persistan, podrá la acción interponerse en cualquier tiempo”*.

Que el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, indica: *“Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo.”*

Que el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, preceptúa: *“Intervenciones. Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69*

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° N° 16311

FECHA: 11 OCT 2023

y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental.”

Que el artículo 21 de la Ley en mención, dispone: “Remisión a otras autoridades. Si los hechos materia del procedimiento sancionatorio fueren constitutivos de delito, falta disciplinaria o de otro tipo de infracción administrativa, la autoridad ambiental pondrá en conocimiento a las autoridades correspondientes de los hechos y acompañará copia de los documentos pertinentes.

Parágrafo. La existencia de un proceso penal, disciplinario o administrativo, no dará lugar a la suspensión del procedimiento sancionatorio ambiental”.

Que el artículo 22 de la misma Ley, establece: “Verificación de los hechos. La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.”

En virtud del articulado anterior, la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS, es la entidad investida con capacidad y competencia suficientes para adelantar el respectivo proceso sancionatorio ambiental, teniendo en cuenta que el fin que mueve su actuación es la preservación y protección del medio ambiente, garantizando con esto que los recursos naturales sean utilizados conforme a las disposiciones legales vigentes que regulan la materia como lo es el Decreto - Ley 1791 de 1996 y el Decreto 1076 de 2015, para garantizar su disfrute y utilización.

NORMAS AMBIENTALES VULNERADAS

Que procede la apertura de la investigación en contra del **MUNICIPIO DE PUERTO ESCONDIDO**, representado legalmente por la señor alcaldesa, HEIDY JOHANNA TORRES BECERRA y/o quien haga sus veces, por la trasgresión de normas de carácter ambiental, como:

Que la Constitución Política en el artículo 8, establece que: “Es obligación del estado y de las personas proteger las riquezas naturales de la nación”; por lo que el deber de protección de los recursos naturales va de la mano con la función de planificación en el manejo y aprovechamiento de esos recursos, para de esta forma garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° N° 16311

FECHA: 11 1 001 2023

Que el artículo 49 de la constitución política de Colombia señala: "... El saneamiento ambiental es un servicio público a cargo del estado".

Que el saneamiento ambiental va dirigido a la preservación, conservación y protección del medio ambiente, a fin de obtener el mejoramiento de la calidad de vida de la población y el aseguramiento del bienestar general.

Que el artículo 79 expone: "Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano".

Es deber constitucional, tanto de los particulares como del estado, propender por el derecho colectivo a un ambiente sano y proteger los recursos naturales.

El Decreto 1077 de 2015, contempla lo siguiente:

ARTÍCULO 2.3.2.2.1.5. Responsabilidad de la prestación del servicio público de aseo. *De conformidad con la ley, es responsabilidad de los municipios y distritos asegurar que se preste a todos sus habitantes el servicio público de aseo de manera eficiente.*

ARTÍCULO 2.3.2.2.1.7. Cobertura. *Los municipios o distritos, deben garantizar la prestación del servicio de aseo a todos sus habitantes dentro de su territorio por parte de las personas prestadoras de servicio público de aseo independientemente del esquema adoptado para su prestación. Para ello deberá planificarse la ampliación permanente de la cobertura teniendo en cuenta, entre otros aspectos el crecimiento de la población y la producción de residuos.*

ARTÍCULO 2.3.2.2.2.2.2. Obligación de trasladar residuos sólidos hasta los sitios de recolección. *En el caso de urbanizaciones, barrios o agrupaciones de viviendas y/o demás predios que por sus condiciones impidan la circulación de vehículos de recolección, así como en situaciones de emergencia, los usuarios están en la obligación de trasladar los residuos sólidos hasta el sitio determinado por la persona prestadora del servicio público de aseo, particularidad que deberá reflejarse en menores tarifas.*

En estos casos, la persona prestadora del servicio público de aseo deberá determinar los sitios de recolección de los residuos, los horarios y frecuencias de recolección, de tal manera que se evite la acumulación prolongada de los residuos en el espacio público.

El artículo 111 del Decreto 1801 del 2016, indica: "COMPORTAMIENTOS CONTRARIOS A LA LIMPIEZA Y RECOLECCIÓN DE RESIDUOS Y ESCOMBROS Y MALAS PRÁCTICAS

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N°

N° 16311

FECHA:

11 OCT 2023

HABITACIONALES. Los siguientes comportamientos son contrarios a la habitabilidad, limpieza y recolección de residuos y escombros y por lo tanto no deben efectuarse:

- 1. Sacar la basura en horarios no autorizados por la empresa prestadora del servicio o en sitio diferente al lugar de residencia o domicilio.*
- 2. No usar los recipientes o demás elementos dispuestos para depositar la basura.*
- 3. Arrojar residuos sólidos y escombros en sitios de uso público, no acordados ni autorizados por autoridad competente.*
- 4. Esparcir, parcial o totalmente, en el espacio público o zonas comunes el contenido de las bolsas y recipientes para la basura, una vez colocados para su recolección.*
- 5. Dejar las basuras esparcidas fuera de sus bolsas o contenedores una vez efectuado el reciclaje.*
- 6. Disponer inadecuadamente de animales muertos no comestibles o partes de estos dentro de los residuos domésticos.*
- 7. Dificultar de alguna manera, la actividad de barrido y recolección de la basura y escombros, sin perjuicio de la actividad que desarrollan las personas que se dedican al reciclaje.*
- 8. Arrojar basura, llantas, residuos o escombros en el espacio público o en bienes de carácter público o privado.*
- 9. Propiciar o contratar el transporte de escombros en medios no aptos ni adecuados.*
- 10. Improvisar e instalar, sin autorización legal, contenedores u otro tipo de recipientes, con destino a la disposición de basuras.*
- 11. Transportar escombros en medios no aptos ni adecuados.*
- 12. No recoger los residuos sólidos en los horarios establecidos por la misma empresa recolectora, salvo información previa debidamente publicitada, informada y justificada.*

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° 16311

FECHA: 11 OCT 2023

13. Arrojar en las redes de alcantarillado, acueducto y de aguas lluvias, cualquier objeto, sustancia, residuo, escombros, lodos, combustibles y lubricantes, que alteren u obstruyan el normal funcionamiento.

14. Permitir la presencia de vectores y/o no realizar las prácticas adecuadas para evitar la proliferación de los mismos en predios urbanos.

15. No permitir realizar campañas de salud pública para enfermedades transmitidas por vectores dentro de los predios mencionados en el anterior inciso.

PARÁGRAFO 2o. El Gobierno nacional y los alcaldes, en coordinación con las autoridades competentes, desarrollarán y promoverán programas que estimulen el reciclaje y manejo de residuos sólidos con las características especiales de cada municipio y según las costumbres locales de recolección de basuras o desechos. Las personas empacarán y depositarán, en forma separada, los materiales tales como papel, cartón, plástico y vidrio, de los demás desechos.”

I.- La acumulación o disposición inadecuada de residuos, basuras, desechos y desperdicios”.

La Resolución N° 754 de 2014, por la cual se adopta la metodología para la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, contempla:

“Artículo 4. Responsabilidades en la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización del PGIRS. Es responsabilidad de los municipios, distritos, esquemas asociativos territoriales, la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización del PGIRS en el ámbito local o regional, según el caso. La formulación o actualización del PGIRS deberá realizarse con la participación de los actores involucrados en la gestión integral de residuos sólidos.

Los PGIRS formulados a la fecha de expedición de la presente resolución, se tendrán como insumo para realizar la formulación o actualización de conformidad con la metodología definida en esta norma.

Parágrafo. En ningún caso el municipio podrá delegar esta responsabilidad en la empresa prestadora del servicio público de aseo.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° 16311

FECHA: 11 OCT 2023

Artículo 5. Adopción del PGIRS. El PGIRS, será adoptado por el alcalde municipal o distrital mediante acto administrativo.

En los actos administrativos de adopción del PGIRS deberán precisarse los responsables de la coordinación, implementación y seguimiento de cada uno de los programas y proyectos del PGIRS.

Parágrafo. En el caso de PGIRS, regionales formulados a través de esquemas asociativos territoriales de que tratan los artículos 13, 14, 15 y 19 de la Ley 1454 de 2011, que comprendan todos o algunos de los componentes de la gestión integral de recursos sólidos, la adopción estará a cargo de las Juntas o Consejos Directivos de los esquemas asociativos territoriales. Cuando el PGIRS regional se formule por uno o más municipios o distritos, por fuera de un esquema asociativo territorial, la adopción estará a cargo de los alcaldes municipales o distritales que participen en la formulación del mismo.

Artículo 6. Incorporación de los PGIRS en los planes de desarrollo municipales o distritales. De conformidad con el artículo 88 del Decreto 2981 de 2013, los programas y proyectos adoptados en el PGIRS, deben incorporarse en los planes de desarrollo municipales o distritales y asignar los recursos correspondientes para su implementación dentro de los presupuestos anuales municipales o distritales. En el caso de los PGIRS regionales de un área metropolitana, los programas y proyectos adoptados deberán incorporarse en el plan integral de desarrollo metropolitano.

Parágrafo. Lo previsto en este artículo se aplicará a los planes de desarrollo municipales y distritales que se formulen a partir del 2016.

Artículo 7. Articulación de la Prestación del Servicio Público de Aseo con los PGIRS. Una vez adoptado el PGIRS, por parte de la entidad territorial, las personas prestadoras del servicio público de aseo deberán articular sus Programas de Prestación del Servicio Público de Aseo con los objetivos, metas, programas, proyectos y actividades definidos en el PGIRS del municipio, distrito o región donde presten el servicio.

Parágrafo. En los PGIRS, no se podrán imponer obligaciones a los prestadores del servicio público de aseo cuya financiación no esté asegurada de acuerdo con las metodologías tarifarias o con los recursos que sean asignados por el municipio, distrito o región.”

En el Decreto 2981 de 2013, por el cual se reglamenta la prestación del servicio público de aseo, se establece:

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° N° 16311

FECHA: 11 OCT 2023

“Artículo 6°. Responsabilidad de la prestación del servicio público de aseo. De conformidad con la ley, es responsabilidad de los municipios y distritos asegurar que se preste a todos sus habitantes el servicio público de aseo de manera eficiente.

Artículo 8°. Cobertura. Los municipios o distritos, deben garantizar la prestación del servicio de aseo a todos sus habitantes dentro de su territorio por parte de las personas prestadoras de servicio público de aseo independientemente del esquema adoptado para su prestación. Para ello deberá planificarse la ampliación permanente de la cobertura teniendo en cuenta, entre otros aspectos el crecimiento de la población y la producción de residuos.

Artículo 88. Plan para la gestión integral de residuos sólidos, PGIRS. Los municipios y distritos, deberán elaborar, implementar y mantener actualizado un plan municipal o distrital para la gestión integral de residuos o desechos sólidos en el ámbito local y/o regional según el caso, en el marco de la gestión integral de los residuos, el presente decreto y la metodología para la elaboración de los PGIRS.

El PGIRS deberá incorporar y fortalecer de manera permanente y progresiva las acciones afirmativas a favor de la población recicladora.

Así mismo, el PGIRS tendrá en cuenta entre otros, los siguientes lineamientos estratégicos:

1. *Reducción en el origen:* Implica acciones orientadas a promover cambios en el consumo de bienes y servicios para reducir la cantidad de residuos generados por parte de los usuarios. Incluye el desarrollo de acciones que fomenten el ecodiseño de productos y empaques que faciliten su reutilización o aprovechamiento, la optimización de los procesos productivos, el desarrollo de programas y proyectos de sensibilización, educación y capacitación.

2. *Aprovechamiento:* Implica el desarrollo de proyectos de aprovechamiento de residuos para su incorporación en el ciclo productivo con viabilidad social, económica y financiera que garanticen su sostenibilidad en el tiempo y evaluables a través del establecimiento de metas por parte del municipio o distrito.

3. *Disposición final de los residuos generados que no puedan ser aprovechados.*

La implementación de los programas y proyectos establecidos en el PGIRS deberá incorporarse en los planes de desarrollo del nivel municipal y/o distrital y con la asignación de los recursos correspondientes.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° N° 16311

FECHA: 11 1 OCT 2023

La formulación e implementación del Plan para la Gestión Integral de Residuos Sólidos, PGIRS, estará en consonancia con lo dispuesto en los planes de ordenamiento territorial y lo establecido en este decreto. La revisión y actualización es obligatoria y deberá realizarse dentro de los doce (12) meses siguientes al inicio del período constitucional del alcalde distrital o municipal.

Parágrafo 1°. *En los estudios de factibilidad para la elaboración del Plan de Gestión Integral de los Residuos Sólidos, las autoridades distritales y municipales deberán garantizar la participación de los recicladores de oficio en la formulación, implementación y actualización.*

Parágrafo 2°. *El ente territorial no podrá delegar en la persona prestadora del servicio público de aseo la elaboración, implementación y actualización de los PGIRS.*

Parágrafo 3°. *Los Ministerios de Vivienda, Ciudad y Territorio y Ambiente y Desarrollo Sostenible deberán adoptar la metodología para la elaboración de los PGIRS. Mientras se expide la nueva metodología, se seguirá aplicando la Resolución 1045 de 2003, en lo que no sea contrario a lo dispuesto en el presente decreto.*

Artículo 96. Obligaciones de los municipios y distritos. *Los municipios y distritos en ejercicios de sus funciones deberán:*

- 1. Garantizar la prestación del servicio público de aseo en el área de su territorio de manera eficiente.*
- 2. Definir el esquema de prestación del servicio de aseo y sus diferentes actividades de acuerdo con las condiciones del mismo.*
- 3. Formular y desarrollar el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos de acuerdo con lo definido en este decreto.*
- 4. Definir las áreas para la localización de estaciones de clasificación y aprovechamiento, plantas de aprovechamiento, sitios de disposición final de residuos y estaciones de transferencia, de acuerdo con los resultados de los estudios técnicos, requisitos ambientales, así como en el marco de las normas urbanísticas del respectivo municipio o distrito.*
- 5. Adoptar en los PGIRS las determinaciones para incentivar procesos de separación en la fuente, recolección selectiva, acopio y reciclaje de residuos, como actividades fundamentales en los procesos de aprovechamiento de residuos sólidos.*

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° 16377

FECHA: 11 OCT 2023

6. Realizar y adoptar la estratificación municipal y tenerla a disposición de las personas prestadoras del servicio público de aseo para los efectos propios del catastro de suscriptores.

7. Establecer en el municipio o distrito una nomenclatura alfanumérica precisa, que permita individualizar cada predio.

8. Otorgar los subsidios para los usuarios de menores ingresos y suscribir los contratos respectivos.

9. Formalizar la población recicladora de oficio, para que participe de manera organizada y coordinada en la prestación del servicio público que comprende la actividad complementaria de aprovechamiento, con el fin de dar cumplimiento a lo previsto en este decreto y en la regulación vigente.

10. Adoptar y fortalecer las acciones afirmativas en favor de la población recicladora.

11. Adelantar la actualización del censo de recicladores en su territorio, así como identificarlos y carnetizarlos con el fin de identificar la población objetivo y focalizar las acciones afirmativas para esta población vulnerable.

12. Las demás que establezcan las autoridades sanitarias y ambientales de acuerdo con sus funciones y competencias.

Parágrafo. Independientemente del esquema de prestación del servicio público de aseo que adopte el municipio o distrito, este debe garantizar la prestación eficiente del servicio y sus actividades complementarias a todos los habitantes en su territorio, de acuerdo con los objetivos y metas definidos en el PGIRS.

La ley 99 de 1993 en el artículo 65 numeral 9 establece: "Ejecutar obras o proyectos de descontaminación de corrientes o depósitos de agua afectados por vertimientos del municipio, así como programas de disposición, eliminación y reciclaje de residuos líquidos y sólidos y de control a las emisiones contaminantes del aire".

El Decreto 2811 de 1974 compilado en el decreto 1076 de 2015, indica en su artículo 8 Se consideran factores que deterioran el ambiente, entre otros:

a.- La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° N° 1 6 3 1 1 1

FECHA: 11 OCT 2023

Se entiende por contaminación la alteración del ambiente con sustancias o formas de energía puestas en él, por actividad humana o de la naturaleza, en cantidades, concentraciones o niveles capaces de interferir el bienestar y la salud de las personas, atentar contra la flora y la fauna, degradar la calidad del ambiente o de los recursos de la nación o de los particulares.

Se entiende por contaminante cualquier elemento, combinación de elementos, o forma de energía que actual o potencialmente puede producir alteración ambiental de las precedentemente escritas. (...).

Esta Corporación previamente ha verificado los hechos constitutivos de infracción ambiental, presuntamente ejecutados por el Municipio de Puerto Escondido de acuerdo a los consagrado en el Informe de Visita ASA N° 2023- 878 de fecha 18 de septiembre de 2023, existiendo mérito suficiente para iniciar investigación administrativa de carácter ambiental por la ocurrencia de hecho contraventor consistente en el incumplimiento de las obligaciones contenidas en la la Resolución N° 2-3276 de abril 18 de 2017 por no haber implementado el "Plan de Manejo para la restauración, recuperación, compensación y abandono del antiguo botadero a cielo abierto del municipio de Puerto Escondido, Córdoba", y, por la presunta inadecuada disposición de residuos sólidos que aún persisten en el tiempo, por su poca capacidad degradativa a pesar de estar expuestos a factores climáticos; como son botellas y pedazos de vidrio, plásticos, neumáticos, llantas usadas de bicicleta o moto, Residuos de Construcción y Demolición -RCD, huesos de animales, entre otros. Además, se evidencio la presencia de un cultivo de plátano (*Musa paradisiaca*), pastos y uso del suelo con fines agropecuarios en el predio, localizado con coordenadas 08° 57' 16,4' latitud Norte y 76° 13' 41,3" longitud Oeste, aproximadamente a seis (6) km con respecto a la vía principal de la cabecera municipal de este ente territorial, que conduce hacia el municipio de Montería, sobre la margen izquierda de la vía, en el sector conocido como El Palmar

De conformidad a lo establecido en las Resoluciones 2-2909 de 2016 y 2-3135 de 2017, le competen al coordinador de la oficina jurídica Ambiental de la CAR CVS dar inicio y adelantar las investigaciones administrativas ambientales en aplicación al procedimiento sancionatorio ambiental.

En mérito de lo expuesto esta Corporación,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Ordenar Apertura de Investigación Administrativa Ambiental en contra del **MUNICIPIO DE PUERTO ESCONDIDO**, representado legalmente por la señor alcaldesa, HEIDY JOHANNA TORRES BECERRA y/o quien haga sus veces, por la

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

AUTO N° N° 16311 1

FECHA: 11 OCT 2023

ocurrencia de hecho contraventor consistente en el incumplimiento de las obligaciones contenidas en la Resolución N° 2-3276 de abril 18 de 2017 por no haber implementado el *"Plan de Manejo para la restauración, recuperación, compensación y abandono del antiguo botadero a cielo abierto del municipio de Puerto Escondido, Córdoba"*, y, por la presunta inadecuada disposición de residuos sólidos que aún persisten en el tiempo, por su poca capacidad degradativa a pesar de estar expuestos a factores climáticos; como son botellas y pedazos de vidrio, plásticos, neumáticos, llantas usadas de bicicleta o moto, Residuos de Construcción y Demolición -RCD, huesos de animales, entre otros. Además, se evidencio la presencia de un cultivo de plátano (*Musa paradisiaca*), pastos y uso del suelo con fines agropecuarios en el predio, localizado con coordenadas 08° 57' 16,4' latitud Norte y 76° 13' 41,3" longitud Oeste, aproximadamente a seis (6) km con respecto a la vía principal de la cabecera municipal de este ente territorial, que conduce hacia el municipio de Montería, sobre la margen izquierda de la vía, en el sector conocido como El Palmar.

ARTÍCULO SEGUNDO: Requerir al **MUNICIPIO DE PUERTO ESCONDIDO**, representado legalmente por la señor alcaldesa, HEIDY JOHANNA TORRES BECERRA y/o quien haga sus veces, para que por medio de la oficina Jurídica Ambiental, adelante la pronta actualización y posterior implementación del *"Plan de Manejo para la restauración, recuperación, compensación, y abandono del antiguo botadero a cielo abierto, donde el municipio de Puerto Escondido disponía sus residuos sólidos urbanos municipales"*, aprobado por esta Corporación y, realizar un buen cercado perimetral de los dos predios del antiguo botadero a cielo abierto con el fin de tener un buen cerramiento de los dos sitios, puesto a que se evidencio afloramiento de residuos fuera del cercado, botellas de vidrios, entre otros residuos sólidos

ARTÍCULO TERCERO: Oficiase a la Secretaria de Educación municipal de Puerto Escondido, para que realice de manera coordinada con la Alcaldía municipal, la empresa de Aseo, la Policía Ambiental Comunitaria, la Unidad de Educación Ambiental de la CAR CVS y la comunidad educativa en general y con influencia directa en este barrio y demás sectores urbanos; acciones y proyectos encaminados a fortalecer la cultura ambiental de los habitantes y residentes del entorno.

ARTICULO CUARTO: Notificar en debida forma el contenido de la presente acto administrativo al **MUNICIPIO DE PUERTO ESCONDIDO**, representado legalmente por la señor alcaldesa, HEIDY JOHANNA TORRES BECERRA y/o quien haga sus veces, de conformidad con la Ley 1333 de 2009 artículo 19.

PARAGRAFO PRIMERO: De no ser posible la notificación personal se procederá a la notificación por aviso según las normas de la Ley 1437 de 2011.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN
JORGE – CVS

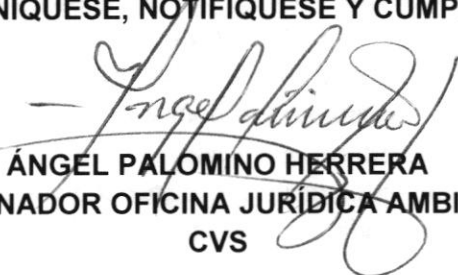
AUTO N° N° 16311 1

FECHA: 11 1 OCT 2023

ARTÍCULO QUINTO: Contra el presente Auto no procede recurso alguno.

ARTÍCULO SEXTO: Comunicar la presente decisión a la Procuraduría Judicial Agraria y Ambiental de Córdoba para su conocimiento y fines pertinentes en atención a lo preceptuado en el artículo 56 de la ley 1333 de 2009.

COMUNIQUESE, NOTIFIQUESE Y CUMPLASE



ÁNGEL PALOMINO HERRERA
COORDINADOR OFICINA JURÍDICA AMBIENTAL
CVS

Proyectó: Andrea Sebá / Oficina Jurídica CVS.