

RESOLUCION No.

FECHA:

28 NOV 2017

“POR LA CUAL SE RESUELVE UNA INVESTIGACIÓN DE CARÁCTER AMBIENTAL”

EL DIRECTOR GENERAL (E) DE LA CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE – CVS EN USO DE SUS FACULTADES LEGALES Y ESTATUTARIAS Y

CONSIDERANDO

Que la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge – CVS, mediante la Auto N° 5559 de 11 de Diciembre del 2015, se ordenaron unos requerimientos en contra del señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB, identificado con la Cedula de Ciudadanía No. 17.145.162 de Bogotá y titular de las Resoluciones Nos. 0.9820 de fecha 19 de diciembre de 2005 y 1.00049 de 28 de febrero de 2006, por el cual se otorgan Licencias Ambientales, para exploración y explotación de materiales de construcción de los arroyos San Miguel y Flechas respectivamente, amparadas en los contratos de Concesión FJC-081 Y FJC-082 de ingeominas hoy Agencia Nacional de Minería-ANM, para que en el término de dos (2) meses contados a partir de la notificación del acto administrativo, presentara un informe de cumplimiento de las actividades de manejo ambiental contemplados en el Plan de Manejo Ambiental formulado y aprobado en los respectivos instrumentos de planificación y manejo ambiental y de control de proliferación de minería ilegal en los sectores; y continúe ejerciendo las labores de evaluación, seguimiento y control a los instrumentos de planificación y manejo ambiental de los títulos mineros FJC-081 y FJC 082.

Que el día 14 de Enero de 2016 el señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB se notificó a través de apoderado del Auto No 5559 de 11 de Diciembre de 2015.

Que la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge – CVS, mediante la Auto N° 7001 de 30 de Agosto del 2016, se ordenó la apertura de una investigación y se formuló cargos en contra del señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB, identificado con la cedula de ciudadanía No. 17.145.162 de Bogotá, por el incumplimiento al requerimiento realizado por la corporación CVS mediante auto No. 5559 de diciembre 11 de 2015 y por haber autorizado la explotación dentro de sus áreas licenciadas a una comunidad minera, sin soportes legales de las respectivas autorizaciones dadas para explotación de los materiales, así como las respectivas medidas de control y seguimiento minero y ambiental, contribuyendo al deterioro ambiental progresivo de la zona por factores físicos y antrópicos, que se conjugan en el espacio y en el tiempo, dando como resultado procesos erosivos laterales con divagación de cauce que afectan la estabilidad de importantes áreas, disminución progresiva de la oferta hídrica y pérdida de la productividad de los suelos, con lo anterior se vulnera los establecido en las resoluciones no 09820 de diciembre 19 de 2005, no 10049 de febrero 28 de 2006 y el decreto 1076 de 2015.

Que mediante oficio con radicado CVS 4124 de 27 de septiembre de 2016, al señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB se le hizo citación para notificación personal del Auto N° 7001 de 30 de agosto de 2016.

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE
- CVS

RESOLUCION No.

Nº 2-4018

FECHA:

28 NOV 2017

Que el día 30 de Septiembre del 2016 el señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB se notificó a través de apoderado del Auto No 7001 de 30 de Agosto de 2016.

Que el señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB no presentó descargos contra el Auto No de 7001 de 30 de agosto de 2016.

Que mediante Auto N° 8153 de 22 de Noviembre de 2016, se corrió traslado para presentar alegatos al señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB.

Que mediante oficio con radicado CVS 599 de 15 de febrero de 2017, al señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB, se le hizo citación para notificación personal del Auto N° 8153 de 22 de Noviembre de 2016, la cual no fue recibida por cambio de dirección.

Que como quiera que se desconoce la dirección del señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB, mediante la página web de la Corporación el día 17 de Agosto del año 2017 se realizó la citación de notificación personal del auto No. 8153 de 22 de noviembre de 2016.

Que mediante página web de la Corporación el día 30 de agosto de 2017 se realizó la notificación por aviso al señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB del auto No. 8153 de 22 de noviembre de 2016.

De igual manera, La Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS, con relación a la tasación de la sanción, a través de funcionarios competentes de la Subdirección de Gestión Ambiental emitió **CONCEPTO TÉCNICO ALP 2017-617**, por el cual se hace el cálculo de multa ambiental al señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB, por el incumplimiento al requerimiento realizado por la corporación CVS mediante auto No. 5559 de diciembre 11 de 2015 y por haber autorizado la explotación dentro de sus áreas licenciadas a una comunidad minera, sin soportes legales de las respectivas autorizaciones dadas para explotación de los materiales, así como las respectivas medidas de control y seguimiento minero y ambiental, contribuyendo al deterioro ambiental progresivo de la zona por factores físicos y antrópicos, que se conjugan en el espacio y en el tiempo, dando como resultado procesos erosivos laterales con divagación de cauce que afectan la estabilidad de importantes áreas, disminución progresiva de la oferta hídrica y pérdida de la productividad de los suelos, con lo anterior se vulnera los establecido en las resoluciones No. 09820 de diciembre 19 de 2005, No. 10049 de febrero 28 de 2006 y el decreto 1076 de 2015.

"De acuerdo a lo descrito en los informes de Visita ULP -2015-359, ULP -2016-311, presentado por profesionales adscritos a La Subdirección de Gestión Ambiental de la CVS, a las pruebas expuestas en los mismos, y tomando como base el MANUAL CONCEPTUAL Y PROCEDIMENTAL DE LA METODOLOGÍA PARA EL CALCULO DE MULTAS POR INFRACCIÓN A LA NORMATIVIDAD AMBIENTAL del MADS, se procedió a realizar la Tasación de la Multa Económica a la que debe hacerse acreedor el posible infractor una vez

RESOLUCION No.

Nº 2-4018

FECHA:

28 NOV 2017

determinada su responsabilidad en las afectaciones realizadas a los Recursos Naturales y el Ambiente, y conforme al concepto que emita la Unidad de Jurídica Ambiental teniendo en cuenta que la multa es una sanción que debe actuar como un disuasivo del comportamiento, buscando reducir los incentivos a no cumplir con las normas y las reglas establecidas. Dicho valor se calculó basado en los siguientes preceptos:

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * i)(1 + A) + Ca] * Cs$$

En donde:

B: Beneficio ilícito

α : Factor de temporalidad

A: Circunstancias agravantes y atenuantes

i: Grado de afectación ambiental

Ca: Costos asociados

Cs: Capacidad socioeconómica del infractor y/o evaluación del riesgo

CÁLCULO Y ASIGNACIÓN DE VALORES A LAS VARIABLES

❖ Beneficio Ilícito (B)

- El cálculo de la variable **BENEFICIO ILÍCITO** tomándolo como la ganancia económica que podría obtener el infractor fruto de su conducta se determinó teniendo en cuenta los **Ingresos Directos** los **Costos Evitados** (ahorro económico o ganancia percibida por el infractor al incumplir o evitar las inversiones exigidas por la norma ambiental y/o los actos administrativos) y los **Ahorros de Retraso** (Referidos especialmente a la rentabilidad que percibiría la inversión que se deja de realizar al infringir la norma) y el cálculo de la Capacidad de Detección de la Conducta por parte de la Autoridad Ambiental.
- El Beneficio Ilícito se determina conforme a la siguiente ecuación:

$$B = \frac{y \times (1 - p)}{p}$$

Dónde: B = Beneficio Ilícito

y = Sumatoria de Ingresos directos, Costos Evitados y Ahorro de Retraso

p = Capacidad de detección de la Autoridad Ambiental

Por lo tanto:

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE
- CVS

RESOLUCION No.

No 2-4018

FECHA:

28 NOV 2017

- A. *Realmente el cálculo de los Ingresos Directos para este evento no puede tasarse debido a que el señor Jorge Antonio Dumar Habib identificado con cedula de ciudadanía No 17.145.162 de Bogotá, por el hecho ilícito no recibió de forma efectiva el ingreso de un recurso, por esta razón no se determina valor monetario.*
- B. *Para el cálculo de los **Costos Evitados**, se tienen en cuenta los recursos que el señor Jorge Antonio Dumar Habib identificado con cedula de ciudadanía No 17.145.162 de Bogotá, debió invertir para dar cumplimiento a los requerimientos solicitados por la autoridad ambiental mediante auto No 5559 de Diciembre 11 de 2015, los cuales hacen referencia a reportes de informes de cumplimiento ambiental, actividades de gestión ambiental(siembra de arboles, alinderamientos de la zona, señalización de los frentes de trabajo, actividades de educación ambiental a la comunidad y trabajadores), centro de acopio, actividades que generan unos costos que se encuentran aproximadamente en Veintiséis Millones Doscientos Mil Pesos Moneda Legal Colombiana (\$26.200.000,00)*
- C. *Para el presente ejercicio no es posible determinar el **Ahorro por Retraso**, debido a que el presunto infractor no cumplió con la norma ambiental ni con las actividades e inversiones que de esta dependían, razón por la cual no hubo retrasos de la que se pudiera determinar una utilidad por parte del infractor. En tal sentido el Ahorro por Retraso se determina como **CERO (\$0)**.*
- **Capacidad de Detección de la Conducta:** *Teniendo en cuenta que el hecho ilícito se presentó, en inmediaciones del proyecto cantera arroyo san miguel y cantera flechas, ubicados en la vereda san Miguel del Municipio de San Carlos - Departamento de Córdoba, lo cual es corroborado por visitas de inspección y valoración que realiza la Corporación, por lo que la probabilidad de ser detectado depende de esta observación en campo y de las denuncias por parte de la comunidad y/o cualquier otro ente de control, la capacidad de detección es media y por ende se le asigna un valor de **CERO PUNTO CUARENTA Y CINCO (0.45)**.*
 - *Una vez calculadas todas las variables posibles finalmente se determina el Valor del **BENEFICIO ILICITO** mediante la fórmula incluida al inicio de este documento.*

$$B = \frac{y \times (1 - p)}{p}$$

(y1)	Ingresos directos	\$0		
(y2)	Costos evitados	\$22.200.000,00		
(y3)	Ahorros de retraso	0	\$22.200.000,00	= Y
(p)	Capacidad de detección de la conducta	Baja = 0,40 Media = 0,45	0,45	= p

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE
- CVS

RESOLUCION No.

№ 2 - 4018

FECHA:

28 NOV 2015

Alta = 0,50

B = \$ 32.022.222,00

El valor aproximado calculado del **beneficio ilícito** por el incumplimiento al requerimiento realizado por la corporación CVS mediante auto No 5559 de diciembre 11 de 2015 y por haber autorizado la explotación dentro de sus áreas licenciadas a una comunidad minera, sin soportes legales de las respectivas autorizaciones dadas, para explotación de los materiales, es de **TREINTA Y DOS MILLONES VEINTIDÓS MIL DOSCIENTOS VEINTIDOS PESOS MONEDA LEGAL COLOMBIANA (\$32.022.222,00)**.

❖ **Factor de Temporalidad (α)**

Factor de temporalidad	Número de días continuos o discontinuos durante los cuales sucede el ilícito (Entre 1 y 365)	365
	$\alpha = (3/364)*d+(1-(3/364))$	4,00

❖ **Valoración de la importancia de la afectación (i)**

$$I = (3IN) + (2EX) + PE + RV + MC$$

Para la valoración de la importancia de la afectación se emplean los siguientes atributos:

- Intensidad (IN)
- Extensión (EX)
- Persistencia (PE)
- Reversibilidad (RV)
- Recuperabilidad (MC)

AFECTACIÓN AMBIENTAL

- **Grado de afectación ambiental:**

Para la estimación de esta variable se estimó la importancia de la afectación mediante la calificación de cada uno de los atributos, atendiendo a los criterios y valores determinados

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE
- CVS

RESOLUCION No.

NO 2 - 4018

FECHA:

28 NOV 2017

en la Resolución No. 2086 del MAVDT, en el Manual Conceptual y Procedimental de la Metodología para el Cálculo de Multas por Infracción a la Normatividad Ambiental, y basándose en la evaluación de las pruebas recogidas y la visita realizada al lugar de afectación. Los atributos evaluados y su ponderación, luego de realizada la matriz de interacción medio – acción se pueden identificar como sigue:

Atributos	Definición	Calificación	Ponderación
Intensidad (IN)	Define el grado de incidencia de la acción sobre el bien de protección	Afectación de bien de protección representada en una desviación del estándar fijado por la norma y comprendida en el rango entre 0 y 33%.	1
		Afectación de bien de protección representada en una desviación del estándar fijado por la norma y comprendida en el rango entre 34% y 66%.	4
		Afectación de bien de protección representada en una desviación del estándar fijado por la norma y comprendida en el rango entre 67% y 99%.	8
		Afectación de bien de protección representada en una desviación del estándar fijado por la norma igual o superior o al 100%	12
		IN	1

El valor de la Intensidad se pondera en 1 debido a que la afectación de bien de protección representada en una desviación del estándar fijado por la norma y comprendida en el rango entre 0% y 33%.

Atributos	Definición	Calificación	Ponderación
Extensión (EX)	Se refiere al área de influencia del impacto en relación con el entorno	Cuando la afectación puede determinarse en un área localizada e inferior a una (1) hectárea.	1
		Cuando la afectación incide en un área determinada entre una (1) hectárea y cinco (5) hectáreas	4
		Cuando la afectación se manifiesta en un área superior a cinco (5) hectáreas.	12
		EX	4

El valor de la extensión se pondera en 4 debido a que la afectación incide en un área determinada entre una (1) hectárea y cinco (5) hectáreas

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE
- CVS

RESOLUCION No.

2-4018

FECHA:

28 NOV 2017

Atributos	Definición	Calificación	Ponderación
<i>Persistencia (PE)</i>	<i>Se refiere al tiempo que permanecería el efecto desde su aparición y hasta que el bien de protección retorne a las condiciones previas a la acción</i>	<i>Si la duración del efecto es inferior a seis (6) meses.</i>	1
		<i>Cuando la afectación no es permanente en el tiempo, se establece un plazo temporal de manifestación entre seis (6) meses y cinco (5) años.</i>	3
		<i>Cuando el efecto supone una alteración, indefinida en el tiempo, de los bienes de protección o cuando la alteración es superior a 5 años.</i>	5
		PE	3

El valor de la persistencia se pondera en 3 ya que la afectación no es permanente en el tiempo, se establece un plazo temporal de manifestación entre seis (6) meses y cinco (5) años.

Atributos	Definición	Calificación	Ponderación
<i>Reversibilidad (RV)</i>	<i>Capacidad del bien de protección ambiental afectado de volver a sus condiciones anteriores a la afectación por medios naturales, una vez se haya dejado de actuar sobre el ambiente.</i>	<i>Cuando la alteración puede ser asimilada por el entorno de forma medible en un periodo menor de 1 año.</i>	1
		<i>Aquel en el que la alteración puede ser asimilada por el entorno de forma medible en el mediano plazo, debido al funcionamiento de los procesos naturales de la sucesión ecológica y de los mecanismos de autodepuración del medio. Es decir, entre uno (1) y diez (10) años.</i>	3
		<i>Cuando la afectación es permanente o se supone la imposibilidad o dificultad extrema de retornar, por medios naturales, a sus condiciones anteriores. Corresponde a un plazo superior a diez (10) años.</i>	5
		RV	3

El valor de la reversibilidad se pondera en 3 ya que la alteración puede ser asimilada por el entorno de forma medible en el mediano plazo, Es decir, entre uno (1) y diez (10) años.

Atributos	Definición	Calificación	Ponderación
<i>Recuperabilidad (MC)</i>	<i>Capacidad de recuperación del bien de protección por</i>	<i>Si se logra en un plazo inferior a seis (6) meses.</i>	1

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE
- CVS

RESOLUCION No.

№ 2-4013

FECHA:

28 NOV 2017

	medio de la implementación de medidas de gestión ambiental.	Caso en que la afectación puede eliminarse por la acción humana, al establecerse las oportunas medidas correctivas, y así mismo, aquel en el que la alteración que sucede puede ser compensable en un periodo comprendido entre 6 meses y 5 años.	3
		Caso en que la alteración del medio o pérdida que supone es imposible de reparar, tanto por la acción natural como por la acción humana.	10
		MC	1

La recuperabilidad se pondera en 1 debido a que la alteración que sucede puede ser compensable en un plazo inferior a seis (6) meses.

La importancia de la afectación se define en la siguiente ecuación:

$$(I) = (3 \cdot IN) + (2 \cdot EX) + PE + RV + MC$$

$$(I) = (3 \cdot 1) + (2 \cdot 1) + 3 + 3 + 1$$

$$(I) = 12$$

La importancia de la afectación se encuentra en el rango de 21- 40, es decir una medida cualitativa de impacto **MODERADA**.

Conversión a Unidades monetarias mediante la siguiente fórmula:

$$i = (22.06 \cdot SMMLV) \cdot (I)$$

En donde:

i = Valor monetario de la importancia de la Afectación

SMMLV: Salario Mínimo Mensual Legal Vigente

Reemplazando en la formula los valores

$$i = (22.06 \cdot 737.717) \cdot (12)$$

$$i = \$195.288.444,00 \text{ Pesos.}$$

El Valor monetario de la importancia de la Afectación al reemplazar en la formula los valores correspondientes, dio como resultado la suma de:

4

RESOLUCION No.

Nº 2 - 4018

28 NOV 2017

FECHA:

CIENTO NOVENTA Y CINCO MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA Y OCHO MIL CUATROCIENTOS CUARENTA Y CUATRO PESOS, MONEDA LEGAL COLOMBIANA (\$195.288.444,00).

❖ **Circunstancias Agravantes y Atenuantes (A)**

❖ *Las circunstancias atenuantes y agravantes son factores que están asociados al comportamiento del infractor.*

La Ley 1333 de 2009 – por medio de la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental – establece las circunstancias agravantes y atenuantes de la responsabilidad en materia ambiental.

De la determinación de estas circunstancias, hacen parte los antecedentes y pronunciamientos previos de las autoridades ambientales en relación con el tema, así como las evidencias recogidas durante el seguimiento que se realiza al cumplimiento de las obligaciones y, las conductas atribuibles a los infractores.

La inclusión de estas variables en el modelo matemático, se hace atendiendo lo dispuesto en los artículos 6 y 7 del Régimen Sancionatorio Ambiental - Ley 1333 de 2009.(Manual conceptual y procedimental, Metodología para el cálculo de multas por infracción a la normatividad ambiental)

Para este caso concreto al señor Jorge Antonio Dumar Habib identificado con cedula de ciudadanía No 17.145.162 de Bogotá, no se ha incurrido en agravantes.

Por la anterior se concluye que:

A= 0

❖ **Costos Asociados (Ca)**

La variable costos asociados, corresponde a aquellas erogaciones en las cuales incurre la autoridad ambiental durante el proceso sancionatorio y que son responsabilidad del infractor. Estos costos son diferentes aquellos que le son atribuibles a la autoridad ambiental en ejercicio de la función policiva que le establece la Ley 1333 de 2009 y en el deber constitucional de prevenir, controlar y sancionar es decir, los gastos que ocasione la práctica de una prueba serán a cargo de quien la solicite. (Manual conceptual y procedimental, Metodología para el cálculo de multas por infracción a la normatividad ambiental))

Para este cálculo de multa al señor Jorge Antonio Dumar Habib identificado con cedula de ciudadanía No 17.145.162 de Bogotá no se ha incurrido en Costos Asociados, por lo que:

Ca= 0

RESOLUCION No.

Nº 2 - 4018

FECHA:

28 NOV 2017

❖ **Capacidad Socioeconómica del Infractor (Cs)**

Teniendo en cuenta la información consultada en diferentes entidades y la actividad desarrollada por el infractor, se puede determinar que el señor Jorge Antonio Dumar Habib identificado con cedula de ciudadanía No 17.145.162 de Bogotá se encuentran en categoría de estrato 2.

Nivel SISBEN	Capacidad Socioeconómica
1	0,01
2	0,02
3	0,03
4	0,04
5	0,05
6	0,06
Poblaciones desplazadas, indígenas y desmovilizadas por ser población especial no poseen puntaje, ni nivel.	0,01

La Ponderación se sitúa en 0,02.

TASACIÓN MULTA

Luego de realizado el cálculo de todas las variables que podrían intervenir en la tasación de la Multa a imponer al infractor responsable señor Jorge Antonio Dumar Habib identificado con cedula de ciudadanía No 17.145.162 de Bogotá, por el incumplimiento al requerimiento realizado por la corporación CVS mediante auto No 5559 de diciembre 11 de 2015 y por haber autorizado la explotación dentro de sus áreas licenciadas a una comunidad minera, sin soportes legales de las respectivas autorizaciones dadas, para explotación de los materiales, así como las respectivas medidas de control y seguimiento minero y ambiental, contribuyendo al deterioro ambiental progresivo de la zona por factores físicos y antrópicos, que se conjugan en el espacio y en el tiempo, dando como resultado procesos erosivos laterales con divagación de cauce que afectan la estabilidad de importantes áreas, disminución progresiva de la oferta hídrica y perdida de la productividad de los suelos, con lo anterior se vulnera lo establecido en las resoluciones No 09820 de diciembre 19 de 2005, No 10049 de febrero 28 de 2006 y el decreto 1076 de 2015; se presenta a continuación la

9

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE
- CVS

RESOLUCION No.

Nº 2 - 4018
28 NOV 2017

FECHA:

Tabla resumen y el Monto aproximado a imponer como multa al infractor una vez sea determinada completamente su responsabilidad en las actividades ilegales evaluadas.

El Monto Total de la Multa se determina mediante la aplicación de la siguiente formula una vez que se cuenta con los valores de todas las variables evaluadas en el presente documento:

$$Multa = B + [(\alpha * i) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

Donde:

- | | | | |
|------------|---|-----|---|
| B: | Beneficio ilícito | A: | Circunstancias agravantes y atenuantes |
| α : | Factor de temporalidad | Ca: | Costos asociados |
| i: | Grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo | Cs: | Capacidad socioeconómica del infractor. |

VALOR DE MULTA:

B: \$32.022.222,00

α : 4,00

A: 0

i: \$ 195.288.444,00

Ca: 0

Cs: 0,02

$$MULTA = 32.022.222[(4,00 * 195.288.444) * (1 + 0) + 0] * 0,02$$

MULTA = \$47.645.298,00

En la siguiente tabla se presenta el resumen de todos los valores calculados y se determina el Monto Total de la Multa a Imponer.

Tabla resumen Calculo Multa Jorge Antonio Dumar Habib

ATRIBUTOS EVALUADOS		VALORES CALCULADOS
BENEFICIO ILÍCITO	Ingresos Directos	\$0
	Costos Evitados	\$ 26.200.000,00
	Ahorros de Retrasos	0
	Capacidad de Detección	0,45
TOTAL BENEFICIO ILÍCITO		\$ 32.022.222,00

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE
- CVS

RESOLUCION No.

№ 2 - 4018
28 NOV 2017

FECHA:

AFECTACIÓN AMBIENTAL	Intensidad (IN)	1
	Extensión (EX)	1
	Persistencia (PE)	3
	Reversibilidad (RV)	3
	Recuperabilidad (MC)	1
	Importancia (I)	12
	SMMLV	737.717
	Factor de Monetización	22,06
TOTAL MONETIZACIÓN AFECTACIÓN AMBIENTAL		\$ 195.288.444,00

FACTOR DE TEMPORALIDAD	Periodo de Afectación (Días)	365
	FACTOR ALFA (TEMPORALIDAD)	4,00

AGRAVANTES Y ATENUANTES	Factores Atenuantes	0
	Factores Agravantes	0
TOTAL AGRAVANTES Y ATENUANTES		0

COSTOS ASOCIADOS	Trasporte, Seguros, Almacén, etc.	\$ 0
	Otros	\$0
TOTAL COSTOS ASOCIADOS		\$0

CAPACIDAD SOCIOECONÓMICA	Persona Natural	Clasificación SISBEN
	Valor Ponderación CS	0,02

MONTO TOTAL CALCULADO MULTA		\$47.645.298,00
------------------------------------	--	------------------------

El monto total calculado a imponer al infractor responsable señor Jorge Antonio Dumar Habib identificado con cedula de ciudadanía No 17.145.162 de Bogotá, por el incumplimiento al requerimiento realizado por la corporación CVS mediante auto No 5559 de diciembre 11 de 2015 y por haber autorizado la explotación dentro de sus áreas licenciadas a una comunidad minera, sin soportes legales de las respectivas autorizaciones dadas, para explotación de los materiales, así como las respectivas medidas de control y seguimiento minero y ambiental, contribuyendo al deterioro ambiental progresivo de la zona por factores físicos y antrópicos, que se conjugan en el espacio y en el tiempo, dando como resultado procesos erosivos laterales con divagación de cauce que afectan la estabilidad de importantes áreas, disminución progresiva de la oferta hídrica y perdida de la productividad de los suelos, con lo

RESOLUCION No.

Nº 2 - 4018

FECHA:

28 NOV 2017

*anterior se vulnera lo establecido en las resoluciones No 09820 de diciembre 19 de 2005, No 10049 de febrero 28 de 2006 y el decreto 1076 de 2015, seria de **CUARENTA Y SIETE MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y OCHO PESOS MONEDA LEGAL COLOMBIANA (\$47.645.298,00)***

CONSIDERACIONES JURÍDICAS QUE SOPORTAN LA COMPETENCIA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINÚ Y DEL SAN JORGE - CVS

El Decreto 2811 de 1974, *por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente*, en su artículo 2 establece que el ambiente es patrimonio común de la humanidad y necesario para la supervivencia y el desarrollo económico y social de los pueblos, en consecuencia uno de los objetivos de este Código, y de todas las autoridades ambientales es *“Lograr la preservación y restauración del ambiente y la conservación, mejoramiento y utilización racional de los recursos naturales renovables, según criterios de equidad que aseguren el desarrollo armónico del hombre y de dichos recursos, la disponibilidad permanente de estos y la máxima participación social, para beneficio de la salud y el bienestar de los presentes y futuros habitantes del territorio nacional”*.

La Ley 99 de 1993 artículo 31 referente a las funciones atribuidas a La Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS, dispone en el numeral 12 que le corresponde a las corporaciones autónomas regionales *“ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos o gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, el aire o a poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos.”*

A su turno la Constitución Política de Colombia, consagra a lo largo de su articulado normas de estirpe ambiental en las que se erige como principio común la conservación y protección al medio ambiente, el derecho de las personas de disfrutar de un ambiente sano y la obligación radicada en cabeza del estado de proteger la biodiversidad, y siendo esta la norma de normas. Dentro de los artículos constitucionales que desarrollan aspectos de estirpe ambiental, se pueden encontrar los siguientes:

“Artículo 58: Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultare en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella

RESOLUCION No.

Nº 2 - 4 0 1 8

FECHA:

2 8 NOV 2017

reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social. La propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica. El Estado protegerá y promoverá las formas asociativas y solidarias de propiedad. Por motivos de utilidad pública o interés social definidos por el legislador, podrá haber expropiación mediante sentencia judicial e indemnización previa. Este se fijará consultando los intereses de la comunidad y del afectado. En los casos que determine el legislador, dicha expropiación podrá adelantarse por vía administrativa, sujeta a posterior acción contenciosa-administrativa, incluso respecto del precio”.

“Artículo 79: Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”.

“Artículo 80: El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”.

La ley 1333 de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental, en el artículo 1, dispone que “El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, **las Corporaciones Autónomas Regionales**, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”.

FUNDAMENTOS JURIDICOS QUE SOPORTAN LA IMPOSICIÓN DE UNA SANCIÓN DE CARÁCTER AMBIENTAL

Dando expreso cumplimiento a las normas sobre protección ambiental de los recursos naturales, la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS, entidad competente en asuntos ambientales, encuentra procedente y pertinente la imposición de sanción.

Cuando ocurriere la violación de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo de recursos naturales renovables, las Corporaciones Autónomas Regionales impondrán las sanciones.

CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE
- CVS

RESOLUCION No. ^{No} 2 - 4018

FECHA:

28 NOV 2017

Que a su turno el artículo 5 de la ley 1333 de 2009 dispone *“Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.”*

Establece la Ley 1333 de 2009 en su Artículo 26. *“Práctica de pruebas. Vencido el término indicado en el artículo anterior, la autoridad ambiental ordenará la práctica de las pruebas que hubieren sido solicitadas de acuerdo con los criterios de conducencia, pertinencia y necesidad. Además, ordenará de oficio las que considere necesarias. Las pruebas ordenadas se practicarán en un término de treinta (30) días, el cual podrá prorrogarse por una sola vez y hasta por 60 días, soportado en un concepto técnico que establezca la necesidad de un plazo mayor para la ejecución de las pruebas.*

PARÁGRAFO. Contra el acto administrativo que niegue la práctica de pruebas solicitadas, procede el recurso de reposición”.

Que en lo que respecta a la declaratoria de responsabilidad en el procedimiento sancionatorio reza el artículo 27 de la ley 1333 de 2009: *“Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de los descargos o al vencimiento del período probatorio, según el caso, mediante acto administrativo motivado, se declarará o no la responsabilidad del infractor por violación de la norma ambiental y se impondrán las sanciones a que haya lugar.”*

Entonces bien, hay lugar a endilgar responsabilidad a una persona ante la comisión de una infracción ambiental, ya sea por violación a las normas sobre la materia o por la causación de daño al medio ambiente.

La Ley 1333 de 2009 en el artículo 40 contiene lo referente a las sanciones que la autoridad competente, en el caso, Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS debe imponer al infractor de normas ambientales, como consecuencia de su actuación.

“Artículo 35. Las medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron”.

RESOLUCION No.

Nº 2 - 4018

28 NOV 2017

FECHA:

“Artículo 40 de la Ley 1333 de 2009: Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

1. Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes. 2. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio. 3. Revocatoria o caducidad de licencia ambiental, autorización, concesión, permiso o registro. 4. Demolición de obra a costa del infractor. 5. Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción. 6. Restitución de especímenes de especies de fauna y flora silvestres. 7. Trabajo comunitario según condiciones establecidas por la autoridad ambiental.”

Y en el párrafo 1 del artículo 40, ibidem, establece: “PARÁGRAFO 1o. La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime al infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar.”

La Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS, después de analizar la situación de hecho, encuentra que contra esta procede imponer la sanción referente a multa, toda vez que fue una actividad cometida sin contar con autorización según condiciones establecidas por la autoridad ambiental.”

Por las razones antes expuestas esta Corporación

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Declarar responsable al señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB identificado con la Cedula de Ciudadanía No. 17.145.162 de Bogotá, por los cargos formulados a través de Auto No. 7001 de 30 de Agosto de 2016, por el incumplimiento al requerimiento realizado por la corporación CVS mediante auto No. 5559 de diciembre 11 de 2015 y por haber autorizado la explotación dentro de sus áreas licenciadas a una comunidad minera, sin soportes legales de las respectivas autorizaciones dadas para explotación de los materiales de construcción de los Arroyos San Miguel y Flechas, así como las respectivas

CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DE LOS VALLES DEL SINU Y DEL SAN JORGE
- CVS

RESOLUCION No.

№ 2 - 4018
28 NOV 2017

FECHA:

medidas de control y seguimiento minero y ambiental, contribuyendo al deterioro ambiental progresivo de la zona por factores físicos y antrópicos, que se conjugan en el espacio y en el tiempo, dando como resultado procesos erosivos laterales con divagación de cauce que afectan la estabilidad de importantes áreas, disminución progresiva de la oferta hídrica y perdida de la productividad de los suelos, con lo anterior se vulnera lo establecido en las resoluciones No. 09820 de diciembre 19 de 2005, No. 10049 de febrero 28 de 2006 y el decreto 1076 de 2015, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva de esta resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO: Sancionar al señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB identificado con la Cedula de Ciudadanía No. 17.145.162 de Bogotá, al pago de multa equivalente a CUARENTA Y SIETE MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y OCHO PESOS MLC (\$47.645.298,00), de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva de esta resolución.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar en debida forma el contenido de la presente resolución al señor JORGE ANTONIO DUMAR HABIB identificado con la Cedula de Ciudadanía No. 17.145.162 de Bogotá, y/o a sus apoderados debidamente constituidos, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva de esta resolución.

ARTÍCULO CUARTO: Contra la presente resolución procede en vía gubernativa el recurso de reposición ante el Director General de la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge - CVS, el cual deberá interponerse dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al de la notificación de esta resolución. El recurso deberá interponerse y sustentarse por escrito.

ARTÍCULO QUINTO: Téngase como pruebas dentro de la presente actuación administrativa de la totalidad de la documentación obrante en el expediente.

COMUNIQUESE, NOTIFIQUESE Y CUMPLASE


RAFAEL HERNANDO ESPINOSA FORERO
DIRECTOR GENERAL (E)
CVS 

Proyectó: Paola P. / Contratista Jurídica Ambiental
Revisó: Ángel Palomino / Coordinador Oficina Jurídica Ambiental

12

